

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОТНОШЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ И ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ: ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА (на примере природного парка «Нумто»)

Рассматриваются вопросы взаимоотношений коренных малочисленных народов и охраняемых природных территорий в аспекте принятых международных, федеральных и региональных документов, касающихся «необходимости защиты земель коренных народов от видов деятельности, являющихся экологически необоснованными или неприемлемыми для них в социальном и культурном плане».

Глава 26 документа под названием «Повестка дня на XXI век», принятого Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.), посвящена вопросам признания и усиления роли коренных народов и местных общин:

«Коренные малочисленные и другие традиционные народы имеют давние связи с природой и ее глубокое понимание. На протяжении длительного времени формировались и передавались из поколения в поколение целостные традиционные и научные представления о землях, природных ресурсах и окружающей среде. Ими сделан важный вклад в сохранение и поддержание в естественном состоянии многих наиболее уязвимых экосистем путем практики неистощительного ресурсопользования и уважения к природе — основе их культур.

Коренные народы и местные общины должны в полной мере пользоваться правами человека и основными свободами, не сталкиваясь с какими-либо препятствиями или дискриминацией».

Принимая во внимание взаимосвязь между состоянием природной среды, устойчивым развитием и культурным, социальным, экономическим и физическим благополучием коренных народов, необходимо в рамках национальных и международных усилий экологически безопасного и устойчивого развития уделять должное внимание и содействовать повышению роли коренных народов и местных общин, а также признавать и укреплять эту роль.

При этом следует опираться на конвенцию «О коренных народах и племенах» МОТ (№ 169) и принять участие в подготовке проекта «Всеобщей декларации о правах коренных народов».

Среди рекомендаций правительствам следует обратить внимание на «признание необходимости защиты земель коренных народов от видов деятельности, являющихся экологически необоснованными или, по мнению затрагиваемых коренных народов, неприемлемыми в социальном и культурном плане».

Поэтому не должно быть изначального конфликта между целями особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и существованием коренных и других традиционных народов внутри и вокруг них. Более того, они должны быть признаны как равные полноправные партнеры в развитии и внедрении природоохранных стратегий, затрагивающих их жизненное пространство. Особенно важно это при организации и управлении ООПТ.

Соглашения, подписанные между природоохранными организациями (включая занимающиеся управлением охраняемых территорий) и коренными и другими традиционными народами по организации и управлению теми ООПТ, которые затрагивают их воды, побережья и остальные ресурсы, должны быть основаны на полном уважении к правам этих народов на традиционное неистощительное природопользование на их землях. В то же время такое соглашение должно основываться на ответственном отношении коренных малочисленных народов к охране биоразнообразия, экологической целостности и естественным ресурсам, охраняемым на таких территориях.

Процесс организации ООПТ на площадях земель в местах традиционного природопользования коренных малочисленных народов должен предполагать:

— совместное сотрудничество для определения характеристик территории, подлежащей охране;

— соглашение всех сторон по признанию и управлению охраняемой территорией.

Для развития эффективного партнерства с коренными малочисленными народностями в управлении ООПТ природоохранные организации должны:

— развивать открытый диалог с ними;

— разрешать возможные конфликты.

Коренные малочисленные народы имеют право извлекать полную и пропорциональную выгоду из всех мероприятий, связанных с ООПТ.

Для повышения эффективности взаимодействия с коренными народами необходимо обеспечить следующие меры:

— эффективную защиту территории;

— поддержку и юридическую защиту территории;

— обустройство территории [Принципы и правила..., 1999].

В настоящее время, когда в России намечаются подходы к созданию общенациональной стратегии устойчивого развития, очевидно, что она должна включать стратегии развития субъектов Федерации, целых регионов и что при этом не должны быть обойдены вниманием перспективы развития территорий традиционного природопользования и вопросы их охраны в условиях деградации природной среды, перерастающей локальный характер и вызывающей ухудшение экологической ситуации в местах компактного проживания коренных малочисленных народов и, как следствие этого, обострение их экономических и этнокультурных проблем. В целом это формирует проблему оптимального сочетания традиционного образа жизни и форм хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, с одной стороны, и интенсивных методов освоения нефтегазовых месторождений — с другой, т. е. задачу выработки форм сбалансированного, экологически безопасного природопользования в условиях нарастающего техногенного пресса.

Перспективы решения проблем, связанных прежде всего с негативным воздействием на окружающую среду, биоресурсы и экологию человека, видятся в реализации двух направлений: в оптимизации системы особо охраняемых природных территорий и в расширении работ по экологической реставрации трансформированных территорий.

Основной стратегией деятельности охраняемых территорий разных уровней была и остается профилактика и опережающее хозяйственную деятельность изучение экосистем с точки зрения их устойчивости, биоресурсного потенциала, биоразнообразия, общего состояния окружающей среды, способности к самовосстановлению с целью разработки системы мероприятий по оптимизации природопользования.

Принято считать, что среди охраняемых территорий в местах проживания коренных малочисленных народов наиболее оптимальной формой и необходимым звеном в природоохранной системе и рациональном природопользовании являются природные (национальные) парки.

В качестве модели такой ООПТ можно рассмотреть природный парк окружного значения «Нумто» [Научное обоснование..., 1991; Валеева, 2000; Природный парк Нумто, 1998].

Район оз. Нумто является эталонным участком, расположенным в центральной части Западно-Сибирской равнины, практически не затронутым промышленным освоением.

Как считают ученые [Российская Арктика..., 1996], в антропогенном воздействии на окружающую среду Севера в целом можно выделить три этапа: аборигенный, машинно-механический, техногенно-химический.

На территории «Нумто», как и Севера в целом, аборигенный этап, начавшийся несколько тысячелетий назад, проявился в трансформации растительности, медленном смещении границ северных редколесий, северной тайги, частичном обезлесении территории в результате пожаров, рубок, выпаса оленей, частичном истощении промысловой фауны в результате охоты и рыболовства.

Машинно-механический этап слабо затронул эту территорию в силу ее обособленности и труднодоступности для техники, поэтому уничтожение растительного и почвенного покрова, дестабилизация многолетнемерзлых пород носят узлокальный характер и отмечаются в основном вблизи пос. Нумто и крупных стойбищ.

Здесь проживают постоянно около 300 представителей двух этнических групп — лесных ненцев и казымских хантов, сохранивших свой традиционный жизненный уклад, язык, культуру, этнокультурные и историко-археологические памятники. Данная территория представляет собой уникальный, экологически чистый комплекс ландшафтов трех контактирующих природно-экологических зон — тундр, редколесий северной тайги и средней тайги. Это край, богатый возобновляемыми биологическими и невозобновляемыми (углеводородное сырье) ресурсами.

Этот уникальный природный комплекс занимает ключевое положение в этнографии, географии и экологии Тюменского Севера: он расположен на границе Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, на важнейшем водоразделе Средне- и Нижнеобского бассейна, в центральной части Сибирских Увалов. Озеро Нумто — одно из крупнейших озер лесоболотной зоны Западно-Сибирского Севера с площадью водного зеркала свыше 60 км².

На этой территории находятся водно-болотные угодья, включенные в теневой список третьей очереди Рамсарских угодий России [Валеева и др., 2000].

В соответствии с Рамсарскими критериями водно-болотное угодье «Водораздел Нумто» является озерно-болотным комплексом, особо репрезентативным примером комплекса, играющего большую гидрологическую, гидробиологическую и экологическую роль в естественном функционировании водораздела Оби и ее притоков в среднем и нижнем течении, примером специфического типа угодья, необычного для данного региона, поскольку здесь контактируют ландшафты тундр, северной и, по долинам рек, средней тайги. Угодье имеет историко-культурную ценность как место компактного проживания коренных малочисленных народов Севера — лесных ненцев и хантов; является промежуточной стацией для перелетных птиц (через данную территорию пролегают их миграционные пути), в том числе краснозобой казарки, внесенной в Красную книгу МСОП, местом обитания и рефугиумом таких краснокнижных видов, как орлан-белохвост, скопа. На пролете за-

фиксированы местонахождения стерха. На озерах в летне-осенний период сосредоточено свыше 100 тыс. особей водоплавающих птиц [Исследование..., 1998; Оценка..., 1999].

Поверхность равнинной части угодья почти сплошь занята торфянистыми тундрами и озерково-озерно-болотистыми комплексами — малоустойчивыми к антропогенному воздействию экосистемами заозеренных и заторфованных водоразделов. Здесь находится крупнейшая в Белоярском районе ХМАО система озер, общая площадь водного зеркала которых составляет 60 % угодья.

Жизнь коренного населения в течение тысячелетий связана с этим угодьем, о чем свидетельствуют многочисленные памятники древней истории, основная часть которых сосредоточена во-круг оз. Нумто и на прилегающих участках.

Рассматриваемая территория находится на пороге третьего, техногенно-химического этапа, последствиями которого при несбалансированном природопользовании может стать перерастание узлокальных нарушений в территориальные.

Экологические конфликты, характерные для Тюменского Севера, начинают проявляться и здесь. Проблемы этой территории, несущие угрозу ее сохранности, связаны с тем, что природа края была «щедрой» до конца: она не только создала здесь сложное переплетение ландшафтной структуры и в определенном смысле уникальное биоразнообразие, но и снабдила ее недрами огромными запасами углеводородного сырья. В процессе разведки и разведочного бурения постепенно сокращается площадь ненарушенных экосистем, появляются первые сигналы о загрязнении почв и донных отложений отходами бурения. Разведочные скважины находятся в 3-4 км от оз. Казым-тайлор, являющегося неточным для р. Казым — крупнейшего притока Нижней Оби. Конфликт нарастает.

В условиях углубления эколого-этнического конфликта обеспечение сбалансированного устойчивого существования и развития территории требует привлечения более широких полномочий территориальных властей и более высокой компетентности, особенно в вопросах экологии и этнографии.

В ситуации, когда сохранность территории была поставлена под угрозу, по инициативе комитета по охране природы совместно с администрацией муниципального образования г. Белоярского был принят ряд мер:

1. Были приглашены ученые-биологи, этнографы, археологи из Тюмени, Екатеринбурга, Тобольска, которые провели предварительные комплексные исследования этой территории (1991 г.). Важным заключением ученых в представленном отчете было обоснование необходимости создания на этой территории, на землях гослесфонда, национального парка [Научное обоснование..., 1991];

2. Поскольку на этой территории проживают коренные малочисленные народы Севера — лесные ненцы и ханты и часть земель передана желающим семьям как родовые угодья с правом наследования, в пос. Нумто был созван сход аборигенного населения, на котором собравшимся была изложена суть проблемы, в силу которой возникла необходимость создания на этой территории ООПТ. По итогам единогласного голосования составлен протокол с приложением заявлений глав родовых угодий об их согласии с предложением создания национального парка на землях их исконного проживания.

На основании всех полученных материалов администрация, комитет по охране природы Белоярского района обратились в администрацию ХМАО с ходатайством «О необходимости создания природного парка «Нумто» на территории традиционного природопользования лесных ненцев и хантов». Рассмотрев ходатайство, администрация ХМАО приняла соответствующее решение о придании территории, прилегающей к оз. Нумто, статуса «государственного природного парка окружного значения». Природный парк окружного значения «Нумто» был создан постановлением губернатора ХМАО от 28 января 1997г. №71.

При достаточно богатом опыте создания и функционирования северных заповедных территорий, в России до недавнего времени вопрос об их деятельности практически не рассматривался в аспекте «охраны окружающей среды с неотъемлемой составной частью — коренным населением», интересы которого не только не учитывались, но чаще всего нарушались.

Организация природного парка «Нумто» является одной из первых в России попыток (а на Западно-Сибирском Севере — первой) создания такой охраняемой природной территории, в задачи которой входит не только охрана уникальных природных комплексов на площади в сотни тысяч гектаров (729 тыс. га), но и защита мест традиционного природопользования, историко-культурного наследия малочисленных народностей (лесных ненцев и хантов).

К решению задачи сохранения этнокультурного и природного потенциала в условиях надвигающегося техногенного пресса была привлечена группа ученых ИПОС СО РАН, которая в течение 1997-1999 гг. провела предпроектные работы по комплексному эколого-биологическому, этнокультурному и археологическому обследованию территории парка. Первым документом, написание которого было напрямую связано с проведенными исследованиями, явился «Проект функционального зонирования территории природного парка окружного значения "Нумто"» (1999 г.), прошедший согласование на уровне администрации ХМАО и комитетов по недропользованию и природным

ресурсам. Именно этот «Проект...» явился тем официальным документом, который регламентировал прежде всего ведение временной хозяйственной деятельности, связанной с разведкой месторождений углеводородного сырья, режим охраны территории парка и определил характер взаимоотношений между коренным населением, администрацией парка и недропользователями.

В соответствии с «Проектом...» на территории парка выделены:

— зона заповедного режима, в пределах которой запрещены любые хозяйственные работы и рекреационное использование;

— зона заказного режима, обеспечивающая сохранение водно-болотного угодья, в пределах которой допускается ограниченная экстенсивная хозяйственная деятельность, связанная с традиционным укладом жизни коренных народностей; все иные формы хозяйственной деятельности запрещаются;

— зона рекреационного режима использования, предназначенная для экологического туризма и любительской охоты; в этой зоне запрещены все виды деятельности, наносящие ущерб ресурсам парка и подвергающие опасности жизнь посетителей;

— зона хозяйственного назначения, в которой выделяются участки родовых угодий, составляющие территорию приоритетного природопользования, на которой не разрешается проведение изыскательских работ и разработка запасов углеводородного сырья; в эту зону входит территория временной хозяйственной деятельности, связанной с разработкой запасов углеводородного сырья; объем и способы изъятия природных ресурсов на территории парка определяются и регулируются федеральным и окружным законодательством при согласовании с администрацией парка и соглашением с владельцами родовых угодий.

Завершающим этапом явилось написание «Проекта организации природного парка окружного значения "Нумто"» (2000 г.), в котором рассмотрены все стороны деятельности этой ООПТ и взаимоотношений ее с коренным малочисленным населением. Коренные жители, проживающие на территории парка, имеют первоочередное право на трудоустройство в парке, в том числе, при получении соответствующего образования, в качестве научных сотрудников.

По мере становления парка взаимоотношения его администрации и коренного населения постепенно меняются, появляется определенное доверие и стремление к сотрудничеству: в настоящее время в штате парка два гидрометеоролога — ненца, обученных на средства парка; 30 человек из коренного населения в штате инспекторов, охранников и т. д.

Мы не считаем рассмотренную модель единственно правильной формой взаимоотношений охраняемых территорий и коренного аборигенного населения.

Принятие Международной конвенции о правах коренных народов (International Convention of Indipentment Countries on Inddigenous People) в 1989 г. и Конвенции о сохранении биологического разнообразия в 1992 г., гарантируя коренным народам от лица международного сообщества права на сохранение традиционного образа жизни и среды обитания, стимулирует поиски в плане совершенствования взаимоотношений между ООПТ и коренными малочисленными народами. В частности, в настоящее время как одна из возможных форм сохранения этнического существования и традиционных культур аборигенных народов рассматривается концепция организации этноэкологических резерватов [Мурашко, 1998].

Результатом поисков может явиться совершенствование форм охраны территорий традиционного (приоритетного) природопользования. Так и будет.

ЛИТЕРАТУРА

- Валеева Э. И. Предпосылки к созданию природного парка «Нумто» // Финно-угорский мир: состояние природы и региональная стратегия защиты окружающей среды. Сыктывкар: Ин-т биологии Коми НЦ УрО РАН, 2000. С. 234-237.
- Валеева Э. И., Лаврентьев С. Ю., Меркушина Т. П. Водораздел Нумто // Водно-болотные угодья России. Т. 3. М.: Wetlands International, 2000. С. 292-297.
- Исследование орнитофауны и микофлоры природного парка «Нумто» // Отчет. Отв. исполн. С. П. Арефьев. Тюмень: ИПОС СО РАН, 1998. 74 с.
- Коптюг В. А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июль 1992 года): Информ. обзор. Новосибирск, 1992. 62 с.
- Мурашко О. Этноэкологические рефугиумы // Ямальское время. 1998. № 2. С. 52.
- Научное обоснование организации природного национального парка «Нумто» в Белоярском районе Ханты-Мансийского автономного округа // Отчет. Науч. рук. С. П. Арефьев. Тюмень: ТюмНЦ, 1991. 119 с.
- Оценка охотничье-промысловых ресурсов и состояния природных комплексов парка «Нумто» // Отчет. Отв. исполн. С. П. Арефьев. Тюмень: ИПОС СО РАН, 1999. 57 с.
- Принципы и правила взаимодействия коренных и традиционных народов и охраняемых территорий Всемирной комиссии по охраняемым территориям Международного союза по охране природы (МСОП) // Живая Арктика: темат. сб. М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 1999, № 2. 46 с.
- Природный парк Нумто / Сост. Э. И. Валеева, А. П. Зенько, С. П. Арефьев. Тюмень: ИПОС СО РАН, 1998. 24 с.
- Проект организации природного парка окружного значения «Нумто» в Белоярском районе Ханты-Мансийского автономного округа. Т. 1. Эколого-биологическое и историко-культурное обоснование. Тюмень: ИПОС СО РАН, 2000. 259 с.

Российская Арктика: на пороге катастрофы / Под ред. А. В. Яблокова. М.: Центр экологической политики России, 1996. 206 с.

ИПОС СО РАН, г. Тюмень

E. I. Valeeva, D. V. Moskovcheriko, V. A. Glazunov

CERTAIN ASPECTS OF INTERRELATIONS BETWEEN INDIGENOUS NATIONAL MINORITIES AND PROTECTED NATURAL AREAS: PR, N^o

(illustrated by an example of the «Noomto» natural park)

The work considers questions of interrelations between indigenous national minorities and protected natural areas in terms of approved international, federal and regional documents dealing with «necessity for protecting lands of indigenous peoples from the activities ecologically groundless or unacceptable for those both socially and culturally»